



INFORME DE DEUDA PREVISIONAL

Diciembre 2013

Resumen Ejecutivo

El presente informe muestra el stock al 31 de diciembre de 2012 de la deuda previsional declarada y no pagada (DNP)¹, estadísticas descriptivas asociadas a esta deuda respecto a los afiliados y empleadores que registran deuda, así como la cantidad de juicios que se mantienen vigentes desde el inicio del sistema de capitalización individual (1981). A esta fecha el stock de deuda previsional asciende a MM\$1.072.929, incluyendo intereses, reajustes y recargos, lo que representa un 1,43% del valor de los Fondos de Pensiones acumulados. Cabe señalar que del monto total registrado como deuda a fin del año 2012, el 23% de este monto (en pesos de diciembre de 2012) corresponde a la deuda original contraída por los empleadores, mientras que el 62% a intereses incluidos al 31 de diciembre de 2012 y 10% a recargos en favor del afiliado y 5% recargo en favor de la AFP².

El número de afiliados que actualmente tienen al menos una cotización impaga es de 1.830.027, mientras que los empleadores involucrados son 215.834, con una deuda promedio por empleador de \$4.788.879. Los sectores económicos que tienen mayor stock de deuda previsional son: Comercio al por mayor y menor, repuestos de vehículos automotores/enseres domésticos (15,06%); Industrias manufactureras no metálicas (13,25%) y Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (11,59%).

Por otra parte, la cantidad de juicios vigentes al 31 de diciembre de 2012 alcanzaba a 799.997, por \$MM 840.643, lo que representa el 78% del stock de deuda. De éstos, el 57% está en tramitación, el 42% presenta un estado de empleador inubicable y el 1% se encuentra en estado de quiebra de la empresa.

Finalmente, se observa que, en el transcurso del año 2012 el 50% de la deuda generada fue recuperada al mes siguiente y el 72,7% se recuperó dentro de los primeros 4 meses.

A septiembre de 2013, el stock de deuda por concepto de DNP es de MM\$1.311.622, lo que representa un crecimiento real de 20% respecto a diciembre de 2012. Del incremento observado con respecto a diciembre de 2012, 17% (MM\$37.763) corresponde al valor actualizado de deuda generada en el período enero-septiembre 2013, el restante 83% de incremento corresponde al crecimiento del stock de deuda generada hasta diciembre de 2012.

¹ El empleador que no realiza el pago oportuno de las cotizaciones previsionales deberá realizar la declaración de esta deuda, constituyendo con esto una “declaración y no pago” (DNP).

² Además a diciembre de 2012 se observaba un stock de deuda por concepto de “declaración y no pago automático” (DNPA) de MM\$119.397. Desde la Reforma Previsional de 2008, se establece que en el caso de que no se realice el pago de las cotizaciones previsionales y tampoco se efectúe la declaración de esta deuda (DNP), el empleador tendrá hasta el último día hábil del mes subsiguiente del vencimiento del pago de la cotización para comunicar el cese de la relación laboral, de lo contrario se presume que las respectivas cotizaciones están declaradas y no pagadas (DNPA). La deuda generada por este concepto no está incluida en este reporte.

1. Evolución de la DNP

El stock de deuda de cotizaciones previsionales al 31 de diciembre de 2012, incluyendo intereses, recargos y reajustes, alcanzó MM\$1.072.929³ (equivalente a MMUS\$2.242), monto que representa el 1,43% del valor total de los Fondos de Pensiones acumulados a dicha fecha. El detalle de esta deuda, según año de generación, se reporta en el Cuadro N° 1.

A partir del año 1994 se puede observar que existe un aumento importante en el monto de la deuda. Este incremento puede ser explicado por el cambio de la forma de cálculo de los intereses adeudados, el cual pasó de una fórmula de interés simple a una de interés compuesto⁴.

Por otra parte, en el año de la crisis asiática (1998) la deuda alcanzó su mayor monto y, en comparación con el valor del Fondo de Pensiones, alcanzó el mayor porcentaje debido al aumento de empleadores haciendo declaración y no pago. Dicho nivel disminuyó en los años siguientes, bordeando los MM\$21.000 el año 2011, valor que representa el 1,97% del total de la deuda.

En 2012 se observa un nivel de deuda mayor que en los años anteriores debido a que, al cierre de la información (diciembre de 2012), aún existen gestiones por parte de la AFP (cobranza prejudicial) para recuperar parte de la deuda, y lograr que ésta sea pagada por los empleadores morosos.

³ El valor de la deuda incluye a todas las cuentas administradas por las AFP.

⁴ La aplicación de este cambio fue realizada sólo al flujo de nueva deuda desde dicho año, quedando el stock de deuda generada antes de dicho cambio con el cálculo del interés simple.

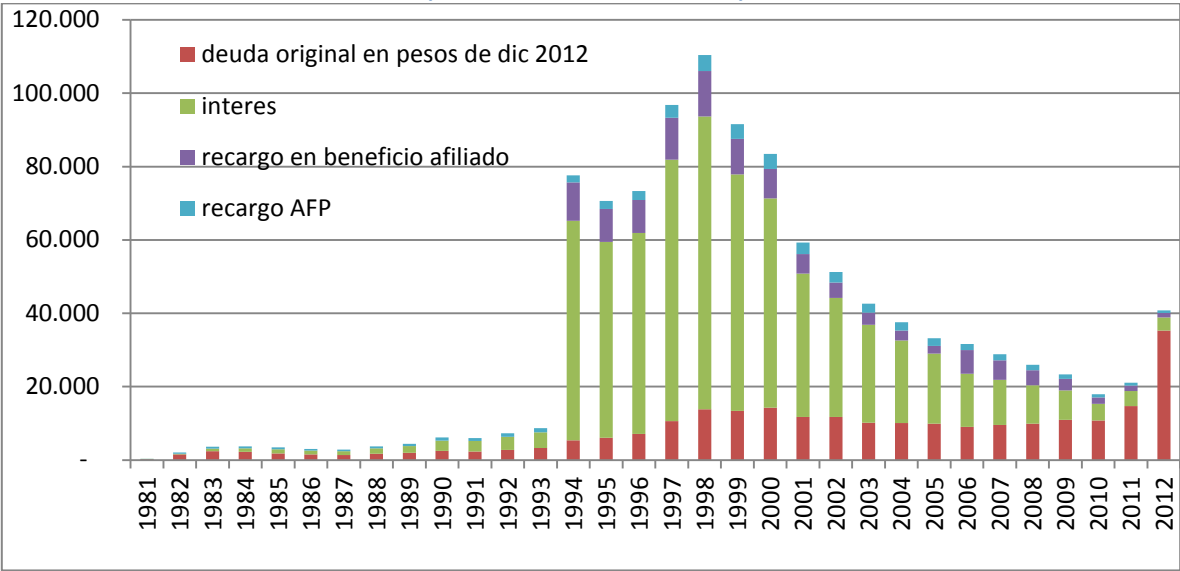
**Cuadro 1: Stock de deuda de cotizaciones previsionales
(MM\$ de diciembre de 2012)**

AÑO	MONTO EN MM\$	PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL	PORCENTAJE ACUMULADO
1981	300	0,03	0,03
1982	2.063	0,19	0,22
1983	3.662	0,34	0,56
1984	3.757	0,35	0,91
1985	3.428	0,32	1,23
1986	3.024	0,28	1,51
1987	2.822	0,26	1,78
1988	3.774	0,35	2,13
1989	4.447	0,41	2,54
1990	6.174	0,58	3,12
1991	6.028	0,56	3,68
1992	7.323	0,68	4,36
1993	8.728	0,81	5,18
1994	77.588	7,23	12,41
1995	70.595	6,58	18,99
1996	73.304	6,83	25,82
1997	96.812	9,02	34,84
1998	110.437	10,29	45,13
1999	91.542	8,53	53,67
2000	83.449	7,78	61,44
2001	59.268	5,52	66,97
2002	51.240	4,78	71,74
2003	42.659	3,98	75,72
2004	37.567	3,5	79,22
2005	33.205	3,09	82,32
2006	31.682	2,95	85,27
2007	28.837	2,69	87,96
2008	25.981	2,42	90,38
2009	23.373	2,18	92,56
2010	17.950	1,67	94,23
2011	21.102	1,97	96,2
2012	40.809	3,8	
TOTAL	1.072.929	100	100

Nota: El cálculo de deuda se realiza según el periodo de devengamiento de la remuneración
Fuente: Superintendencia de Pensiones

Con respecto a la deuda actualizada a diciembre de 2012, el Gráfico 1 muestra la composición de la deuda actual aún no pagada, según su año de generación. Se observa que el componente más importante de la deuda actualizada son los intereses, representando 62% de la deuda actualizada. El cambio del cálculo de interés (de simple a compuesto aplicado desde 1994) afectó de manera importante la composición del saldo, dando aún más relevancia al componente “interés”. Por otra parte, es importante resaltar que 23% de la deuda actualizada corresponde al valor original (en pesos de diciembre de 2012) de deuda contraída por los empleadores. Adicionalmente se cobra un recargo en beneficio al afiliado y otro en beneficio de la AFP, como pago a las gestiones de cobranza, éstos ítems son equivalentes a 10% y 5% de la deuda actualizada, respectivamente. De todos los componentes recién descritos, sólo el “recargo AFP” no es destinado a la cuenta de capitalización individual del trabajador.

Gráfico 1: Descomposición del Valor Actualizado de la DNP según año de generación de la deuda (MM\$ de diciembre de 2012)⁵



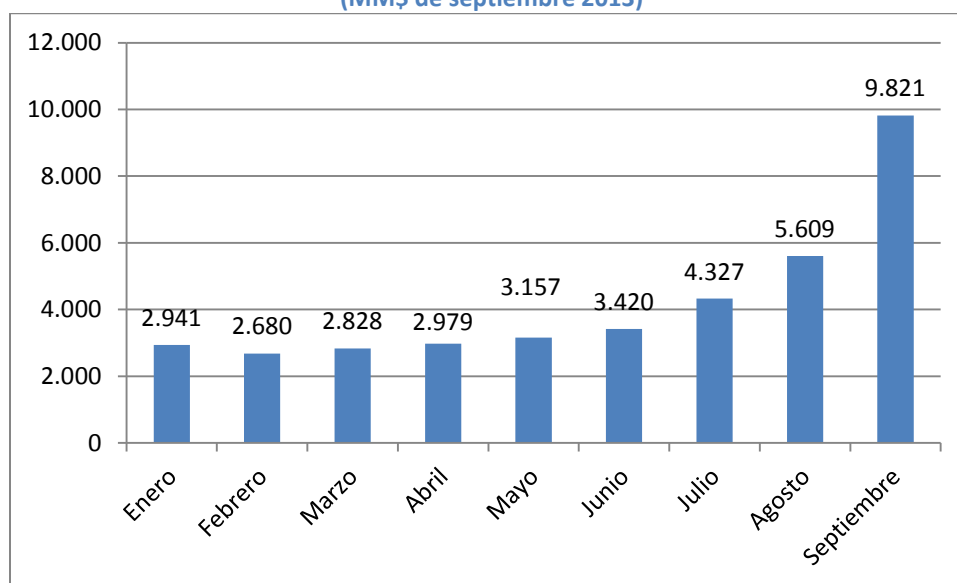
Fuente: Superintendencia de Pensiones.

En relación a la información de la deuda actualizada existente a septiembre de 2013, ésta corresponde a MM\$ 1.311.622 en dicha fecha, lo que representa un incremento de 20% en términos reales respecto a diciembre de año 2012. Del incremento observado con respecto a diciembre de 2012, 17% (MM\$37.763) corresponde al valor actualizado de deuda generada en el período enero-septiembre 2013, el restante 83% del incremento corresponde al crecimiento del stock de deuda generada hasta diciembre de 2012.

⁵ El cálculo de esta descomposición asume que la deuda de cada año es contraída a mitad de año, es decir junio y actualizada a diciembre de 2012.

El siguiente gráfico muestra el valor de la deuda actualizada generada en los meses de enero a septiembre de 2013. Como fue señalado anteriormente, en los meses más cercanos a la fecha de cierre de la información (en este caso septiembre de 2013) el monto adeudado es mayor, por cuanto aún no se observan los efectos en cobro de deuda de las gestiones de cobro prejudicial desarrolladas por las AFP.

**Gráfico 2: Saldo actualizado de deuda previsional
(MM\$ de septiembre 2013)**



Fuente: Superintendencia de Pensiones

2. Afiliados con DNP

Del total de afiliados a diciembre de 2012 (9.268.872), el 20% presenta al menos un mes con declaración y no pago de cotizaciones (1.830.027) que, a esa fecha, aún no han sido pagadas por el empleador. La mayor concentración de trabajadores con deuda está en las AFP Provida, Habitat y Capital, lo que es consistente con la distribución de los afiliados en esta industria (más del 75% de los afiliados). Cabe señalar que en el cuadro siguiente los afiliados pueden presentar cotizaciones impagas en más de una AFP⁶, causa por la cual la suma de afiliados reportados por AFP en el cuadro siguiente es mayor a 1.830.027.

⁶ Esto se debe a que un afiliado pudo haberse cambiado de AFP, quedando la deuda en proceso de cobranza en su antigua AFP.

**Cuadro 2: Afiliados con cotizaciones impagas
(Desde 1981 a 2012)**

AFP	NÚMERO DE AFILIADOS
CAPITAL	418.971
CUPRUM	88.292
HABITAT	437.447
MODELO	48.291
PLANVITAL	141.987
PROVIDA	875.015
TOTAL	1.830.027

Fuente: Superintendencia de Pensiones

3. Empleadores con DNP

Desde el inicio del sistema hasta diciembre de 2012, la cantidad de empleadores con deuda previsional asciende a 224.046, con una deuda promedio de \$4.788.879.

**Cuadro 3: Número de empleadores que mantienen cotizaciones previsionales impagas
y monto según tramo de deuda
(1981 a 2012)**

TRAMOS DE DEUDA POR EMPLEADOR (PESOS)	CANTIDAD DE EMPLEADORES	% empleadores	MONTO TOTAL DE DEUDA EN MM\$ DE 2012	% monto
0-5.000	5.045	2,25	2	0,00
5.001-10.000	1.532	0,68	12	0,00
10.001-20.000	6.060	2,70	92	0,01
20.001-50.000	21.805	9,73	743	0,07
50.001-100.000	27.278	12,18	1.977	0,18
100.001-500.000	67.551	30,15	16.636	1,55
500.001-1.000.000	25.379	11,33	18.173	1,69
1.000.001-5.000.000	41.580	18,56	95.584	8,91
5.000.001-10.000.000	10.859	4,85	76.863	7,16
10.000.001-20.000.000	7.375	3,29	103.767	9,67
20.000.001-50.000.000	5.663	2,53	175.383	16,35
Mayor de 50.000.000	3.919	1,75	583.698	54,40
TOTAL	224.046	100	1.072.929	100

Fuente: Superintendencia de Pensiones

El Cuadro 4 muestra la distribución del stock de deuda de cotizaciones previsionales por actividad económica y región. Se observa que las actividades económicas que concentran la mayor cantidad de deuda respecto del total son: Comercio al por mayor y menor, repuestos vehículos automotores/enseres domésticos (15,06%); Industrias manufactureras no metálicas (13,25%) y

Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (11,59%). Por su parte, las regiones que concentran la mayor cantidad de deuda son: Región Metropolitana (48,04%), Bío Bío (11,45%) y Valparaíso (9,65%).

Cuadro 4: Monto de cotizaciones impagas por región y actividad económica, al 31 de diciembre de 2012
(MM\$ de pesos de diciembre de 2012)

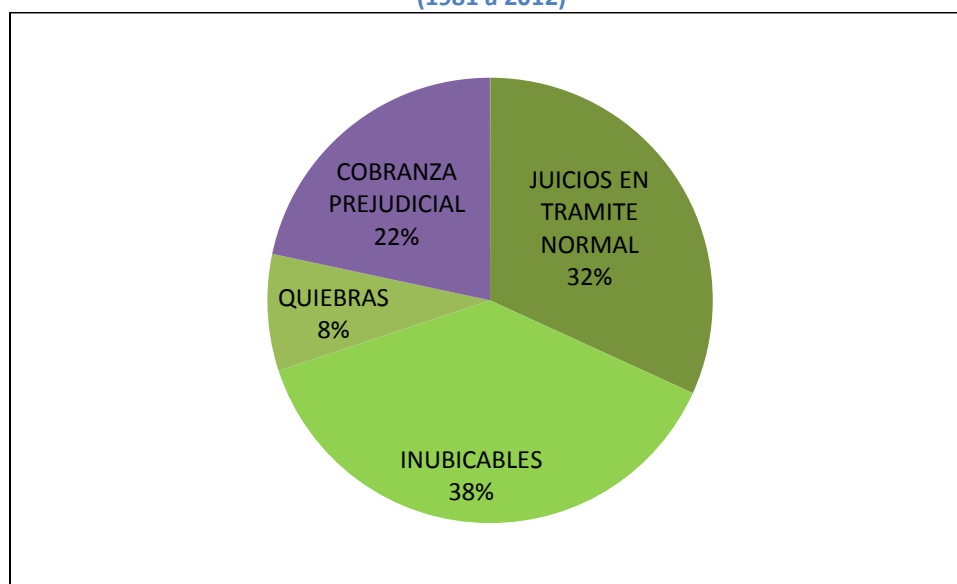
ACTIVIDAD ECONÓMICA	REGIONES													TOTAL	%
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	R.M.		
AGRICULTURA, GANADERÍA, CAZA Y SILVICULTURA Y PESCA	65	118	1.300	3.894	4.336	4.535	5.565	8.335	2.714	1.427	131	576	5.888	40.539	3,78
PESCA	268	292	200	1.848	932	67	74	2.022	81	2.132	79	368	1.348	10.271	0,96
EXPLOTACIÓN DE MINAS Y CANTERAS	1.698	2.470	5.120	5.122	865	631	309	5.963	178	176	61	32	5.838	28.678	2,67
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS NO METÁLICAS	779	1.880	1.148	4.792	14.972	4.591	5.435	12.945	4.970	6.998	100	852	79.327	142.127	13,25
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS METÁLICAS	1.241	4.269	239	1.930	5.487	2.377	1.494	13.342	1.870	1.884	28	789	49.234	86.329	8,05
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	14	31	1	56	23	50	172	51	16	66	7	0	1.100	1.615	0,15
CONSTRUCCIÓN	2.937	12.359	3.604	4.833	13.762	5.416	4.689	25.383	5.442	5.431	680	908	91.554	181.235	16,89
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR; REP. VEHÍCULOS AUTOMOTORES/ENSERES DOMÉSTICOS	2.861	7.140	2.309	6.009	14.783	7.323	7.318	13.856	5.666	6.486	482	1.136	82.509	161.579	15,06
HOTELES Y RESTAURANTES	388	1.477	415	1.935	4.575	1.904	1.399	3.316	1.310	1.938	94	520	13.574	33.988	3,17
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	1.517	4.391	793	2.901	8.515	2.827	3.327	8.029	2.119	5.754	290	504	35.947	78.760	7,34
INTERMEDIACIÓN FINANCIERA	198	475	141	545	1.549	441	236	621	130	364	10	47	6.806	11.708	1,09
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	1.635	6.780	1.654	3.277	12.307	2.528	4.498	13.361	2.899	4.014	277	631	68.390	124.374	11,59
ADM. PÚBLICA Y DEFENSA; PLANES DE SEG. SOCIAL, AFILIACIÓN OBLIGATORIA	4	2	126	793	388	617	1.468	685	471	531	35	1	1.500	7.240	0,67
ENSEÑANZA	245	1.088	403	842	4.426	2.907	1.331	2.392	1.605	1.470	41	70	18.024	36.058	3,36
SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	54	124	597	103	938	228	141	240	398	314	1	24	5.678	8.903	0,83
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	1.036	4.843	2.659	6.008	15.692	7.420	6.703	12.252	4.517	5.698	431	692	48.657	119.378	11,13
CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE EDIFICIOS Y CONDOMINIOS	6	0	0	2	7	2	0	10	5	0	0	0	71	104	0,01
ORGANIZACIONES Y ÓRGANOS EXTRATERRITORIALES	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	42	44	0,00
TOTALES	14.945	47.739	20.710	44.891	103.555	43.862	44.162	122.802	34.390	44.683	2.747	7.151	515.487	1.072.929	100
PORCENTAJE	1,39	4,45	1,93	4,18	9,65	4,09	4,12	11,45	3,21	4,16	0,26	0,67	48,04	100	

Fuente: Superintendencia de Pensiones

4. Juicios por deudas previsionales vigentes

A diciembre de 2012 se encuentran vigentes 799.997 juicios por deudas previsionales cuyo monto asciende aproximadamente a MM\$ 840.643, lo que representa el 78% del total de stock de deuda actualizada a dicha fecha, categorizándose éstos en juicios en trámite (32%), quiebras (8%) e inubicables (38%). Los restantes MM\$ 232.286 (22%) corresponden a deuda en proceso de cobranza pre-judicial⁷.

**Gráfico 3: Estado de cobranza del stock total de monto de DNP
(1981 a 2012)**



Fuente: Superintendencia de Pensiones

Con respecto a la antigüedad de la deuda en juicio, el 2,8% se concentra en deuda de más de 20 años, de ésta 58,9% está en estado inubicable y el 16,6% en quiebra. Por otro lado, el 57,8% de la deuda en juicio tiene entre 10 y 20 años de antigüedad, con 55,8% en estado inubicable y 11,9% en quiebra.

⁷ Desde la fecha en que se declaran y no se pagan las cotizaciones opera la etapa de cobranza prejudicial, que tiene un plazo máximo de 180 días. En esta etapa las AFP efectúan todas las acciones extrajudiciales o administrativas tendientes al cobro: envío de comunicaciones al empleador, contactos personales y telefónicos. Al término de este plazo, si no se ha obtenido el pago, se inicia la etapa de cobranza judicial.

Cuadro 5: Cantidad y monto de juicios en trámite, inubicables y quiebras
MM\$ de diciembre de 2012
(1981 a 2012)

AÑO	JUICIOS EN TRAMITE NORMAL		INUBICABLES		QUIEBRAS		TOTAL JUICIOS	
	CANTIDAD	MM\$	CANTIDAD	MM\$	CANTIDAD	MM\$	CANTIDAD	MM\$
1981	1.140	153	0	0	4	5	1.144	158
1982	7	2	12	11	10	20	29	32
1983	34	38	304	175	73	156	411	369
1984	88	46	591	206	74	177	753	428
1985	412	120	1.248	467	89	335	1.749	922
1986	776	200	3.845	878	91	375	4.712	1.452
1987	776	159	3.269	1.127	104	241	4.149	1.527
1988	862	220	4.140	1.300	103	239	5.105	1.759
1989	1.542	340	4.309	1.656	93	411	5.944	2.407
1990	3.590	819	5.810	1.822	87	581	9.487	3.221
1991	7.114	1.325	9.274	2.625	136	635	16.524	4.584
1992	8.320	2.303	9.617	3.502	103	702	18.040	6.506
1993	5.717	1.542	8.005	2.816	84	401	13.806	4.758
1994	6.650	5.721	10.907	14.043	80	1.695	17.637	21.459
1995	7.487	10.715	14.547	25.442	102	4.367	22.136	40.524
1996	9.860	11.409	14.373	26.089	147	4.985	24.380	42.483
1997	11.457	14.098	14.934	29.415	107	2.430	26.498	45.943
1998	16.815	19.540	17.315	33.034	213	4.452	34.343	57.026
1999	22.638	25.875	22.409	42.393	254	5.509	45.301	73.777
2000	19.819	26.262	20.040	33.853	337	13.698	40.196	73.813
2001	18.142	19.593	16.522	22.994	326	8.474	34.990	51.061
2002	19.192	22.075	28.687	41.330	478	11.825	48.357	75.231
2003	19.090	22.954	21.489	29.675	499	5.797	41.078	58.425
2004	19.333	16.601	13.594	15.172	371	6.538	33.298	38.311
2005	26.725	18.445	17.011	16.572	246	1.522	43.982	36.540
2006	27.743	15.475	14.754	11.578	215	1.349	42.712	28.402
2007	29.597	24.724	15.592	14.896	289	2.546	45.478	42.166
2008	27.597	13.894	12.674	8.746	326	2.561	40.597	25.201
2009	35.477	17.657	17.633	14.007	303	1.715	53.413	33.379
2010	29.668	15.953	9.499	7.559	249	2.190	39.416	25.702
2011	32.425	14.212	5.211	4.599	227	1.891	37.863	20.702
2012	45.126	18.931	1.084	622	259	2.820	46.469	22.373
TOTAL	455.219	341.399	338.699	408.603	6.079	90.640	799.997	840.643
%.	57%	41%	42%	49%	1%	11%	100%	100%

Fuente: Superintendencia de Pensiones

El Cuadro N°6 muestra la distribución por región de la cantidad de juicios, empleadores y montos asociados. Se observa que las regiones con las mayores concentraciones de deuda son la Región Metropolitana, Bío Bío y Valparaíso, con un 49%, 11% y 9,2% del monto total de la deuda. Mientras que las regiones con menos concentración de deuda son las regiones de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y de la Antártica Chilena y Arica y Parinacota. Lo anterior es consistente con la distribución de cotizantes a nivel nacional.

Cuadro 6: Cantidad de juicios, empleadores y monto impago por regiones
MM\$ de diciembre de 2012
(Desde 1981 a 2012)

REGIONES	% DE JUICIOS	NÚMERO DE EMPLEADORES EN CADA JUICIO⁸	MONTO IMPAGO CON JUICIOS EN MM\$ de 2012
I	1,23%	4.046	11.188
II	4,67%	11.072	36.262
III	2,21%	8.191	15.726
IV	5,55%	14.952	37.671
V	12,41%	38.328	77.618
VI	5,20%	15.140	34.757
VII	5,79%	20.987	35.816
VIII	13,12%	42.953	92.236
IX	4,36%	16.038	27.914
X	3,74%	14.800	31.718
XI	0,16%	858	966
XII	0,68%	2.212	5.328
R.M.	38,30%	145.002	411.939
XIV	1,62%	7.142	13.359
XV	0,95%	5.460	8.144
TOTAL	100%		840.643

Fuente: Superintendencia de Pensiones

⁸ La suma de los empleadores por región es mayor que los 224.046 empleadores presentados en la sección 3 de este informe, debido a que un empleador puede tener más de un juicio y en distintas regiones.

5. Recuperación de DNP

El siguiente cuadro muestra el monto de deuda de cotización generada mensualmente durante el año 2012, la cantidad recuperada el primer mes, a los tres meses y posteriormente. Asimismo se presenta el stock de deuda que no se ha logrado recuperar a diciembre de 2012.

Como se observa, alrededor del 50% de la deuda generada en el mes es recuperada al mes siguiente. Lo anterior es explicado principalmente por el pago de dicha deuda por parte de los empleadores y gestiones realizadas por las AFP para lograr el pago de la deuda.

Por otra parte, en los siguientes tres meses se recupera el 45,5% de la deuda insoluta. Al cierre del año se observa que, de la deuda generada, se ha recuperado el 76,3%, dándose la recuperación principalmente en los primeros meses, es decir, como resultado del pago por parte de los empleadores y de la cobranza prejudicial realizada por las AFP.

Cuadro 7: Generación, recuperación y stock de deuda mensual

MM\$ de diciembre de 2012
(Desde enero de 2012 a diciembre 2012)⁹

MES	MONTO DE DNP GENERADA EN EL MES (MM\$)	RECUPERADA 1ER MES (MM\$)	RECUPERADA A LOS SIGUIENTES 3 MESES (MM\$)	RECUPERADA EN MESES SIGUIENTES (MM\$)	STOCK DEUDA (MM\$)
2012-01	13.905	7.136	3.700	1.318	1.751
2012-02	13.043	5.931	4.509	1.035	1.568
2012-03	13.153	6.683	4.016	1.190	1.265
2012-04	12.422	5.959	3.842	839	1.782
2012-05	13.710	7.131	3.967	698	1.913
2012-06	13.670	7.241	3.657	703	2.068
2012-07	13.713	6.657	3.983	488	2.585
2012-08	15.102	8.368	3.809	0	2.925
2012-09	14.909	7.084	4.004	0	3.822
2012-10	15.601	7.310	3.569	0	4.721
2012-11	16.928	9.181	0	0	7.746
2012-12	15.695	7.193	0	0	8.502
Total	171.850	85.874	39.057	6.271	40.647

Fuente: Superintendencia de Pensiones

⁹ Las columnas 4 y 5 del cuadro se reportan en cero los últimos meses debido a que a la fecha de cierre de la información no se puede capturar meses adicionales de recuperación a los ya reportados.