

## LEGISLACION LABORAL Y PREVISIONAL

### REGLAMENTO DE LA LEY 19.404 SOBRE PENSIONES DE VEJEZ CON RELACION A TRABAJOS PESADOS

D.S. N° 71, DE PREVISION SOCIAL <sup>1 2 3 4 5</sup>

#### APRUEBA REGLAMENTO PARA LA APLICACION DE LA LEY 19.404<sup>3</sup>

Núm. 71.- Santiago, marzo 25 de 1996.- Visto: lo dispuesto en el artículo 3° de la Ley N° 19.404 y la facultad que me confiere el N° 8 del artículo 32 de la Constitución Política de la República.

Decreto:

Apruébase el siguiente Reglamento para la aplicación de la Ley N° 19.404:

#### TITULO I

##### De los Trabajos Pesados

Artículo 1°.- Se entenderá que constituyen trabajos pesados aquellos cuya realización acelera el desgaste físico, intelectual o psíquico en la mayoría de quienes lo realizan, provocando un envejecimiento precoz, aun cuando ellos no generen una enfermedad laboral.

Artículo 2°.- Para los efectos de calificar como trabajo pesado una labor, que se ejecuta en uno o más puestos de trabajo de una determinada entidad empleadora, las Comisiones a que se refiere el presente Reglamento, deberán establecer un instrumento guía de conocimiento público, uso obligatorio y revisión permanente, considerando a lo menos, y con independencia de las características individuales de quien la realiza, los siguientes factores:

a) Factor físico: constituido por las exigencias del puesto de trabajo que demandan un esfuerzo adaptativo fisiológico, reflejado en mayor gasto energético y con modificaciones del metabolismo.

---

<sup>1</sup> Publicado en el Diario Oficial de 13.07.96.

<sup>2</sup> A este texto se han incorporado las modificaciones introducidas por los siguientes D.S., de Previsión Social: 130, de 16.09.96; 61, de 29.08.2005.

<sup>3</sup> La citada ley 19.404, de 21.08.95, que se refiere a las pensiones de *vejez* considerando el desempeño de trabajos pesados, se inserta en esta Sección.

<sup>4</sup> Ver artículo 4° transitorio de este Decreto.

<sup>5</sup> Las listas de los puestos de trabajo aprobados y rechazados o los que han dejado de considerarse como trabajos pesados por la Comisión Ergonómica Nacional se han publicado en el Diario Oficial del 15.12.2000; 14.12.2002; 15.12.2003; 15.12.2004.

b) Factor ambiental: que corresponde a la presencia, en los puestos de trabajo, de agentes ambientales que pueden afectar negativamente la salud de los trabajadores, su bienestar y su equilibrio fisiológico.

c) Factor mental: es la exigencia del puesto de trabajo que demanda esfuerzos adaptativos del sistema nervioso y de la estructura psicoafectiva del trabajador.

d) Factor organizacional: son las exigencias del puesto de trabajo derivadas de la organización y diseño de la labor y su entorno psicosocial.

Para los efectos de lo dispuesto en la Ley N° 19.404 y en el presente Reglamento, se entiende por puesto de trabajo el conjunto de tareas, deberes y responsabilidades que, en el marco de las condiciones de trabajo definidas por la empresa, constituyen la labor regular de una persona y que pueden ser descritas con prescindencia del trabajador que lo ocupa.<sup>6</sup>

**Artículo 3°.-** La definición de trabajo pesado y los factores de carga global de trabajo señalados en los artículos anteriores, serán aplicados y ponderados, en su totalidad, por la Comisión Ergonómica Nacional para la calificación por puesto de trabajo de las labores desarrolladas por los afiliados al Sistema de Pensiones del D. L. N° 3.500, de 1980, y por los imponentes de los regímenes previsionales administrados por el Instituto de Normalización Previsional a que se refieren los artículos 1° y 2° de la Ley N° 19.404.<sup>6 7</sup>

El menor desgaste relativo producido por un trabajo calificado como pesado, será determinado según la ponderación asignada a cada uno de los factores señalados en el artículo anterior, conforme lo establecido en el instrumento guía a que se refiere el artículo 2° de este Reglamento.

## TITULO II

### De la Comisión Ergonómica Nacional

**Artículo 4°.-** La Comisión Ergonómica Nacional gozará de autonomía para calificar una labor como trabajo pesado, y funcionará en la ciudad de Santiago.

La Superintendencia de Pensiones  
ejercerá la supervigilancia y fiscalización de la Comisión Ergonómica

---

<sup>6</sup>La citada ley 19.404, de 21.08.95, que se refiere a las pensiones de vejez considerando el desempeño de trabajos pesados, se inserta en esta Sección.

<sup>7</sup> El citado D.L. 3.500, de 13.11.80, se refiere al nuevo sistema de pensiones administrados por las A.F.P. y su texto actualizado se inserta en la Sección Régimen de Pensiones de las A.F.P.

Nacional. Asimismo, impartirá las normas operativas que se requieran para calificar labores como trabajos pesados y controlará que dicha Comisión dé debido cumplimiento a las funciones que le correspondan. La asistencia administrativa de la Comisión Ergonómica Nacional será de cargo de la Superintendencia de Pensiones.

**Artículo 5°,-** La Comisión a que se refiere el artículo 4° de este Reglamento estará integrada por:<sup>8</sup>

- a) Un médico cirujano especialista en medicina ocupacional, quien la presidirá;
- b) Un médico cirujano especialista en traumatología y ortopedia;
- c) Un ingeniero civil experto en prevención de riesgos profesionales;
- d) Un ingeniero civil experto en higiene industrial;
- e) Un profesional universitario experto en ergonometría;
- f) Un trabajador designado por la central sindical más representativa del país, que sea o haya sido miembro de un Comité Paritario de Higiene y Seguridad, y
- g) Un empresario designado por la organización empresarial más representativa del país, que sea o haya sido miembro de un Comité Paritario de Higiene y Seguridad.

**Artículo 6°.-** Los miembros de la Comisión Ergonómica Nacional señalados en las letras b) a e) inclusive del artículo anterior, serán designados, mediante resolución, por el Superintendente de Pensiones. Tratándose del miembro señalado en la letra a) y su respectivo suplente, su designación será efectuada, por decreto, por el Ministro del Trabajo y Previsión Social, a proposición del Superintendente de Pensiones. Corresponderá, asimismo, al citado Superintendente efectuar la designación de profesionales que actuarán como suplentes de los miembros titulares de la Comisión en caso de ausencia o impedimento de éstos.<sup>9</sup>

Los miembros titulares y suplentes de la Comisión Ergonómica Nacional designados por el Superintendente, serán seleccionados a partir de un Registro Público que administrará la Superintendencia, según lo dispuesto en el inciso sexto del artículo 3° de la Ley N° 19.404.

---

<sup>8</sup> Ver nota al Art. 3° de la ley citada en la nota precedente.

<sup>9</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

Para ser incluido en el Registro Público a que se refiere el inciso anterior, los interesados deberán presentar una solicitud en tal sentido ante la Superintendencia, a la que deberán proporcionar toda la documentación que permita certificar la calidad de profesional habilitado.

**Artículo 7°.-** Los miembros de la Comisión Ergonómica Nacional contemplados en las letras f) y g) del artículo 5° de este reglamento, ya sea en calidad de titulares o suplentes, serán designados por las organizaciones sindicales y empresariales más representativas del país. Para determinar las organizaciones que deberán efectuar tal designación, el Ministro del Trabajo y Previsión Social deberá requerir informe a la Dirección del Trabajo y al Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción.<sup>10</sup>

**Artículo 8°.-** Los miembros de la Comisión Ergonómica Nacional, con exclusión del mencionado en la letra g) del artículo 5° de este reglamento, tendrán derecho a percibir honorarios por su desempeño, el cual se fijará por la Superintendencia de Pensiones, mediante resolución.<sup>10</sup>

**Artículo 9°.-** La Comisión determinará entre sus miembros, quien revestirá la condición de secretario de la misma, correspondiéndole a éste subrogar al presidente en ausencia o impedimento.

Asimismo, la Comisión designará de entre sus integrantes, quién subrogará al Secretario en su ausencia o impedimento.

**Artículo 10.-** La Comisión Ergonómica Nacional tendrá las siguientes funciones:<sup>11</sup>

a) Determinar las labores que se ejecutan en uno o más puestos de trabajo que, por su naturaleza y condiciones, revisten el carácter de trabajos pesados y las que han dejado de serlo. Para estos efectos, deberá considerar su carga física, ambiental, organizacional y mental.

b) Resolver las consultas que se le planteen acerca de si una labor ejecutada en uno o más puestos de trabajo, ya se encuentra calificada como trabajo pesado, de conformidad al procedimiento señalado en este Reglamento.

c) Rebajar a un 1% la cotización y el aporte legal del 2% fijados en el artículo 17 bis del Decreto Ley N° 3.500, de 1980, al calificar una labor como trabajo pesado. Para este efecto, la Comisión considerará el menor desgaste producido por el trabajo pesado.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

<sup>11</sup> El artículo 10 fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 61, de Previsión Social, de 29.08.2005.

<sup>12</sup> El citado D.L. 3.500, de 13.11.80, se refiere al nuevo sistema de pensiones administrados por las AFP y su texto actualizado se inserta en la Sección Régimen de Pensiones de las AFP.

La cotización y el aporte indicados se suprimirán durante los períodos en que el trabajador se encuentre en goce de licencia médica.

d) Confeccionar una lista de las labores que se ejecuten en uno o más puestos de trabajo calificados como pesados de la empresa individualizada; otra con aquellas a las que se ha rechazado tal calidad y una con aquellas que han dejado de serlo, las que deberán ser actualizadas mensualmente.

La Comisión deberá mantener un registro público actualizado mensualmente de las listas a que se refiere el presente artículo.<sup>13</sup>

**Artículo 11.-** La Comisión celebrará sesiones ordinarias, a lo menos una vez por semana, en los días y horarios que ella acuerde. Habrá sesiones extraordinarias cuando así lo acuerden, a lo menos, cuatro de sus miembros o lo determine el presidente de la Comisión, quien deberá citar para este efecto.

La Comisión será convocada para sesionar por su presidente. El quórum para sesionar será de dos tercios de los miembros de la Comisión, debiendo contarse entre ellos, a lo menos, 3 titulares.

**Artículo 12.-** Los dictámenes deberán ser fundados y se aprobarán por acuerdo de la mayoría absoluta de los miembros titulares en ejercicio de la Comisión y en caso de empate se procederá a efectuar una nueva votación, dirimiendo el presidente en el evento de repetirse el resultado.

**Artículo 13.-** En cada sesión se levantará un acta fiel de lo acordado por los miembros de la Comisión, consignándose sus opiniones, la que deberá ser aprobada y firmada por cada uno de aquellos que hubieren asistido a la sesión respectiva.

**Artículo 14.-** El presidente de la Comisión tendrá las siguientes funciones:<sup>14</sup>

- a) Presidir las sesiones de la Comisión;
- b) Supervisar y dirigir todo proceso interno y externo de la tramitación de las solicitudes que ingresen a estudio de la Comisión;
- c) Representar a la Comisión ante las autoridades de organismos públicos y privados;
- d) Citar a reunión extraordinaria de la Comisión;

---

<sup>13</sup> Las listas de los puestos de trabajo aprobados y rechazados o los que han dejado de considerarse como trabajos pesados por la Comisión Ergonómica Nacional se han publicado en el Diario Oficial del 15.12.2000; 14.12.2002; 15.12.2003.

<sup>14</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

- e) Revisar previamente las solicitudes presentadas, solicitando mayores antecedentes o devolviéndolos cuando no se acompañen los documentos señalados en las letras a) o b) del artículo 22 de este Reglamento;
- f) Distribuir entre los demás integrantes de la Comisión los casos a estudiar;
- g) Firmar el acta de cada sesión de la Comisión, conjuntamente con los demás miembros;
- h) Firmar todo dictamen o acuerdo que emane de la Comisión;
- i) Atender al público en los casos en que sea requerido por cuestiones relativas a la competencia de la Comisión;
- j) Mantener el archivo de los acuerdos de la Comisión;
- k) Recibir, revisar y despachar toda la correspondencia, documentos, solicitudes o certificaciones que lleguen a la comisión, preocupándose que ellos estén ajustados a las leyes y reglamentos vigentes y estén acompañados de los antecedentes personales y previsionales exigidos, y
- l) Solicitar la asesoría técnica o profesional pertinente.

**Artículo 15.-** Serán funciones del secretario de la Comisión levantar el acta de cada sesión y firmar todos los dictámenes y acuerdos de aquélla.

El secretario tendrá el carácter de ministro de fe para hacer las notificaciones de los dictámenes que emita la Comisión. También lo tendrá en aquellas actuaciones que digan relación con transcripciones, otorgamiento de certificados y copias de documentos oficiales emanados de la Comisión, y en los casos que así lo dispongan las leyes y reglamentos.

Asimismo, el secretario tendrá la responsabilidad de mantener la custodia de la totalidad de los antecedentes que conforman el requerimiento respectivo, en el recinto en que funcione la Comisión.

### **TITULO III**

#### **De la Comisión de Apelaciones**

**Artículo 16.-**La Comisión de Apelaciones conocerá las reclamaciones respecto de las que deba pronunciarse y funcionará en la ciudad de Santiago

La Superintendencia de Pensiones ejercerá la supervigilancia y fiscalización de la Comisión de Apelaciones. Asimismo, controlará que dicha Comisión dé debido cumplimiento a las funciones que le correspondan. La asistencia administrativa de la Comisión de Apelaciones será de cargo de la Superintendencia de Pensiones.

**Artículo 17.-** La Comisión a que se refiere el artículo anterior estará integrada por tres miembros, que deberán tener alguna de las profesiones y especialidades a que se refiere el artículo 3º de la Ley N° 19.404.<sup>15 16</sup>

**Artículo 18.-** Los integrantes de esta comisión serán nombrados por el Superintendente de Pensiones, quien seleccionará a las personas propuestas, en calidad de titulares y suplentes, en la misma forma a que se refiere el artículo 6º de este Reglamento.<sup>17</sup>

Asimismo, el Superintendente de Pensiones designará de entre aquéllos un presidente titular. El presidente de esta Comisión tendrá las atribuciones contempladas en el artículo 14 de este reglamento, en lo que sea pertinente.

La Comisión designará entre sus miembros a un secretario quien tendrá la calidad de ministro de fe y subrogará al presidente en caso de ausencia o impedimento de éste.

**Artículo 19.-** Los integrantes de la Comisión de Apelaciones tendrán derecho a percibir honorarios por su desempeño, el cual se fijará por la Superintendencia de Pensiones, mediante resolución.

**Artículo 20.-** La Comisión de Apelaciones celebrará sesiones ordinarias a lo menos dos veces al mes, en los días y horarios que determine su presidente, quien la convocará para estos efectos.<sup>17</sup>

Habrá sesiones extraordinarias cuando así lo acuerden, a lo menos, 2 de sus miembros o lo determine el presidente de la Comisión, quien deberá citar para este efecto.

De estas sesiones el secretario levantará una acta, de los términos a que se refiere el artículo 13 de este reglamento.

**Artículo 21.-** El quórum para sesionar será de tres miembros, de los cuales dos de ellos deberán tener la calidad de titulares. Los acuerdos se tomarán por mayoría.

---

<sup>15</sup> La citada ley 19.404, de 21.08.95, que se refiere a las pensiones de vejez considerando el desempeño de trabajos pesados, se inserta en esta Sección.

<sup>16</sup> Ver nota al Art. 3 de la ley citada en la nota precedente.

<sup>17</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

## **TITULO IV**

### **Del Procedimiento**

**Artículo 22.-** Para los efectos de la Ley N° 19.404, la Comisión Ergonómica Nacional actuará de oficio o a requerimiento del trabajador interesado, del empleador, del sindicato respectivo o del delegado del personal, en su caso. El requerimiento deberá presentarse en la Superintendencia de Pensiones o en la Secretaría Regional Ministerial del Trabajo y Previsión Social que corresponda al domicilio del requirente<sup>18</sup>.

La Comisión Ergonómica Nacional confeccionará los formularios de solicitud de calificación de trabajos pesados, los que podrán presentarse en medios físicos o electrónicos.

Junto con la solicitud deberán proporcionarse los siguientes antecedentes:

- a) Un certificado del respectivo empleador en el que se señale el tipo de labor y el puesto de trabajo, detallando sus características, la empresa y el lugar de desempeño. Deberá mencionar también el horario, condiciones ambientales del trabajo, y toda otra información que sea de utilidad para la calificación.
- b) A falta del certificado aludido en la letra anterior, el interesado deberá efectuar una declaración escrita ante la Inspección del Trabajo competente la que deberá contener los antecedentes requeridos en la letra a) anterior.
- c) Demás antecedentes que estime pertinente acompañar.

**Artículo 23.-** La Secretaría Regional Ministerial del Trabajo y Previsión Social o la Superintendencia de Pensiones deberán remitir el respectivo requerimiento a la Comisión Ergonómica Nacional dentro de los 5 días hábiles siguientes a su recepción.

**Artículo 24.-** Remitidos los antecedentes y habiendo dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 14 letra f) del presente reglamento, el miembro de la Comisión asignado expondrá el caso y el presidente abrirá el debate. En situaciones especiales, de las que deberá dejarse constancia en actas, el presidente podrá poner término al debate y posponer la decisión hasta la próxima reunión<sup>19</sup>.

**Artículo 25.-** La Comisión Ergonómica Nacional deberá emitir el dictamen correspondiente dentro de los 60 días siguientes a la fecha en que haya recibido el correspondiente requerimiento. Este plazo podrá suspenderse en el evento de

---

<sup>18</sup> La citada ley 19.404, de 21.08.95, que se refiere a las pensiones de vejez considerando el desempeño de trabajos pesados, se inserta en esta Sección.

<sup>19</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

encontrarse pendiente la remisión de los antecedentes solicitados por la Comisión para la adopción del respectivo acuerdo, a que se refiere el artículo siguiente.

Las solicitudes de informe que despache la Comisión serán reiteradas cuantas veces lo estime necesario y dentro de los plazos que ella califique prudencialmente. Con todo, transcurridos 60 días desde la petición del informe inicial, la Comisión deberá reiterar la solicitud en caso de tratarse de antecedentes imprescindibles o, en su defecto, resolver el requerimiento, prescindiendo de los informes complementarios.

**Artículo 26.-** Durante el proceso de calificación, la Comisión Ergonómica Nacional podrá requerir de los servicios públicos o privados relacionados con la salud ocupacional, la remisión de informes técnicos complementarios de evaluación de la labor en análisis, igualmente, **podrá disponer la contratación de especialistas o peritos para la emisión de los informes que estime del caso solicitar. La suscripción de los referidos contratos corresponderá efectuarla a la Superintendencia de Pensiones.”**

Asimismo, en el evento que lo estime necesario, la Comisión Ergonómica Nacional comunicará al respectivo empleador la existencia de un requerimiento de calificación de trabajo pesado, pudiendo, además, solicitarle antecedentes relacionados con dicho proceso.

**Artículo 27.-** Para los efectos de la contratación de los especialistas y peritos a que se refiere el artículo anterior, la Superintendencia de Pensiones procederá a abrir un registro público de interconsultores, el que deberá contemplar, a lo menos, un especialista o perito por cada Región del país. Asimismo, corresponderá a dicha Superintendencia, la fijación y calificación de los requisitos objetivos que aquéllos han de cumplir, consultando previamente a la Comisión Ergonómica Nacional.

Para los efectos señalados en el inciso anterior, la Superintendencia publicará un aviso en un periódico de circulación nacional.

En el desempeño de su función, los interconsultores deberán ceñirse a los criterios de evaluación contenidos en el instrumento guía a que alude el artículo 2 de este Reglamento.

Los especialistas y peritos tendrán derecho a percibir honorarios por su desempeño, financiados con cargo al presupuesto de la Superintendencia de Pensiones.

**Artículo 28.-** La Comisión Ergonómica Nacional notificará por escrito al trabajador, al empleador y a los demás interesados a que alude el artículo 22 de este Reglamento, si correspondiere, su dictamen. Igual notificación deberá efectuar a

las Administradoras de Fondos de Pensiones y al Instituto de Normalización Previsional, en su caso, una vez ejecutoriado este dictamen<sup>20</sup>.

La notificación del mismo se hará por carta certificada, la que se entenderá efectuada al 3° día siguiente a la recepción de la carta certificada en la oficina de correos que corresponda. Adicionalmente podrá efectuarse la notificación por medios electrónicos.

El dictamen de la Comisión Ergonómica Nacional quedará ejecutoriado al vencimiento del plazo para interponer el reclamo o, en su defecto, una vez notificada la resolución de la Comisión de Apelaciones.

**Artículo 29.-** La Comisión de Apelaciones conocerá de las reclamaciones que formulen el empleador o los trabajadores afectados por los dictámenes que emita la Comisión Ergonómica Nacional. El reclamo deberá interponerse ante el Superintendente de Pensiones o el Secretario Regional Ministerial del Trabajo y Previsión Social que corresponda al domicilio del recurrente, dentro del plazo de 30 días hábiles contado desde la notificación del dictamen respectivo.

Esta Secretaría o Superintendencia deberán certificar la fecha de recepción del reclamo y remitirlo dentro de los cinco días hábiles siguientes a la Comisión Ergonómica Nacional.

La Comisión Ergonómica Nacional remitirá los reclamos, conjuntamente con todos sus antecedentes, a la Comisión de Apelaciones, dentro del plazo de 5 días hábiles siguientes a su recepción.

**Artículo 30.-** Recibido el reclamo y los antecedentes que sirvieron de base al pronunciamiento del dictamen, la Comisión de Apelaciones conocerá de aquél, ateniéndose al siguiente procedimiento.<sup>20</sup>

a) El presidente verificará si el reclamo fue interpuesto dentro del plazo. En caso de ser extemporáneo, informará de este hecho a los restantes miembros de la Comisión, debiendo ésta resolver su devolución a la Comisión Ergonómica Nacional para el cumplimiento de su dictamen.

b) Previa lectura del reclamo, el presidente de la Comisión abrirá el debate, al término del cual ésta deberá fallarlo. Podrá, sin embargo, acordar que se evacuen otros informes complementarios en relación al caso, en los términos previstos en los artículos 26 y 27 de este Reglamento.

c) La Comisión de Apelaciones dispondrá de un plazo de 15 días hábiles para emitir su Resolución, contado desde que reciba el reclamo o desde la recepción de los informes complementarios a que se alude en la letra anterior.

---

<sup>20</sup> Este artículo fue modificado, como aparece en el texto, por el Art. Único del D.S. 130, de Previsión Social, de 16.09.96.

d) La resolución que contenga el fallo de la Comisión será remitida, con sus antecedentes, dentro del plazo de 5 días hábiles contados desde su emisión, a la Comisión Ergonómica Nacional, la que procederá a notificarla de conformidad a lo establecido en el artículo 28 de este Reglamento.